



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
ШПАКОВСКОГО РАЙОНА**

ул. Гагарина, д. 380/1, г. Михайловск,  
Шпаковский район, Ставропольский край,  
Россия, 356240

18.02.2022 Исорг-20070035-335-22/-20070035

№ \_\_\_\_\_



Заведующей МБДОУ «Детский сад № 31»

Волоховой Е.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В прокуратуре района проведена проверка исполнения требований законодательства о защите прав предпринимателей, а также Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в деятельности МБДОУ «Детский сад № 31», в ходе которой установлено следующее.

Приказом заведующей МБДОУ «Детский сад № 31» от 02.03.2020 № 23\2-01-10 исполнение обязанностей контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок товаров, работ и услуг, включая исполнение каждого контракта МБДОУ «Детский сад № 31» возложено на специалиста по закупкам Кушнareву О.Н. с 02.03.2020, утверждена должностная инструкция контрактного управляющего МБДОУ «Детский сад № 31».

Установлено, что должностная инструкция не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства в сфере закупок и подлежит изменению по следующим основаниям.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 381-ФЗ) целями настоящего Федерального закона является, в том числе обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи, баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения;

Закон № 381-ФЗ регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а

АПШ № 027846\*

Прокуратура Шпаковского района  
Ставропольского края  
№ Исорг-20070035-335-22/-20070035

также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

3) В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок, в том числе заказчики, участники закупок, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, и т.д. (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

4) Согласно ст.ст. 6, 11 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

5) Частями 1, 2 ст. 38 указанного закона установлено, что заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий)

6) В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

7) В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ и пп. 5.2.29(б) Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе.

8) По смыслу ч. 2 ст. 38 Закона N 44-ФЗ контрактный управляющий призван заменять контрактную службу в случаях, когда заказчик не обязан создавать такую службу и не воспользовался правом ее создания. Кроме того, ч. 4 ст. 38 Закона

№ 44-ФЗ прямо предусмотрено единство функций и полномочий контрактной службы и контрактного управляющего. Это позволяет сделать вывод, что предусмотренные Типовым положением полномочия контрактной службы могут быть в полной мере отнесены к полномочиям контрактного управляющего.

Вместе с тем, в результате проверки должностной инструкции экономиста МБДОУ «Детский сад № 31», установлено, что закрепленные функции и должностные обязанности контрактного управляющего не соответствуют перечню функций и полномочий, закрепленному в Типовом положении (регламенте) о контрактной службе.

Выявленные нарушения федерального законодательства являются недопустимыми так как ненадлежащее исполнение контрактной службой возложенных обязанностей, связанное с имеющимися пробелами нормативно-правового регулирования деятельности, может повлечь нарушение прав и свобод неограниченного круга лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона и условий им способствующих, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить прокурору района в месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения.

И.о. прокурора района

советник юстиции

Т.В. Горгосова

Я.И. Тимченко

63255

Ярослав  
Игоревна